

## СВОДНЫЙ ДОКЛАД

об организации и функционировании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Администрации города Омска за 2021 год

### I. Общие положения.

Антимонопольное законодательство Российской Федерации (далее – антимонопольное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ), иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в статье 3 Федерального закона № 135-ФЗ, которые могут регулироваться постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федерального антимонопольного органа в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством.

К федеральным законам, образующим антимонопольное законодательство, помимо Федерального закона № 135-ФЗ, относятся в частности:

1) Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), закрепляющий в качестве одного из принципов осуществления закупок принцип обеспечения конкуренции;

2) Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», устанавливающий антимонопольные правила для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, а также осуществляющих поставки продовольственных товаров; ограничения приобретения, аренды хозяйствующими субъектами, осуществляющими розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети, дополнительной площади торговых объектов; антимонопольные требования к органам местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности;

- Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ, регламентирующий вопросы защиты конкуренции в области использования лесов;

- Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», регламентирующий вопросы антимонопольного регулирования и контроля на оптовом и розничных рынках электроэнергии (мощности);

- Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», обязывающего иностранных инвесторов соблюдать антимонопольное законодательство Российской Федерации;

- Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», устанавливающий антимонопольные правила для организаций – собственников систем газоснабжения, а также условия

и порядок доступа организаций к газотранспортным и газораспределительным сетям;

- Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», определяющий принципы антимонопольного регулирования и контроля в сфере теплоснабжения;

- Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», определяющий специфику деятельности субъектов естественных монополий;

- Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», предусматривающий направление в антимонопольный орган жалоб на решения и (или) действия (бездействие) органов, предоставляющих муниципальные услуги, должностных лиц органов, предоставляющих муниципальные услуги, либо муниципальных служащих при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», целью которого является развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в Российской Федерации единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2004 № 189 «Вопросы Федеральной антимонопольной службы» основными функциями антимонопольной службы являются:

1) контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, в том числе в сфере электроэнергетики, использования земли, недр, водных и других природных ресурсов;

2) надзор и контроль за соблюдением законодательства о естественных монополиях;

3) надзор и контроль за соблюдением законодательства о рекламе;

4) контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

5) контроль за соблюдением законодательства в сфере государственного оборонного заказа;

6) контроль за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

7) определение (установление) цен (тарифов) и осуществление контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов):

- в электроэнергетике;
- в газовой отрасли;
- в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- на железнодорожном транспорте;
- в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах;
- в сфере услуг общедоступной электрической и почтовой связи;
- в отношении продукции ядерно-топливного цикла;
- в сфере аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации;
- на захоронение радиоактивных отходов;

8) рассмотрение разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями.

Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» определено, что активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации является приоритетным направлением деятельности Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления, и рекомендовано принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов власти.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Методические рекомендации). Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными Методическими рекомендациями.

В соответствии с распоряжением Губернатора Омской области от 17.01.2019 № 1-р «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Омской области» в целях обеспечения соответствия деятельности отраслевых (функциональных) и территориальных структурных подразделений Администрации города Омска (далее – структурные подразделения) требованиям антимонопольного

законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в Администрации города Омска принято постановление Администрации города Омска от 23.06.2021 № 384-п «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Омска» (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

Сводный доклад подготовлен в соответствии с пунктом 33 Положения об антимонопольном комплаенсе.

В сводном докладе отражены:

- мероприятия по организации в Администрации города Омска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

- результаты оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- результаты анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

Поскольку утверждение Перечня мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями на 2021 год Положением об антимонопольном комплаенсе не предусматривалось, информация об исполнении указанного перечня в рамках настоящего доклада не приведена.

II. Мероприятия по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В целях создания и организации антимонопольного комплаенса в структурными подразделениями проведены следующие мероприятия:

- 1) на официальном сайте Администрации города Омска в сети «Интернет» по адресу: <https://admomsk.ru/web/guest/laws/compliance> создан специальный раздел «Антимонопольный комплаенс», предназначенный для размещения информации о функционировании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Омска;

- 2) во всех структурных подразделениях, наделенных правами юридического лица, утверждены локальные акты об антимонопольном комплаенсе (копии локальных актов размещаются на официальном сайте Администрации города Омска в сети «Интернет» по адресу: <https://admomsk.ru/web/guest/laws/compliance#law>):

- приказ департамента архитектуры и градостроительства Администрации города Омска от 08.09.2021 № 35;

- приказ департамента городского хозяйства Администрации города Омска от 16.07.2021 № 145;

- приказ департамента жилищной политики Администрации города Омска

от 27.07.2021 № 32;

- приказ департамента имущественных отношений Администрации города Омска от 16.08.2021 № 39;

- приказ департамента контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска от 08.07.2021 № 21;

- приказ департамента культуры Администрации города Омска от 11.08.2021 № 102;

- приказ департамента образования Администрации города Омска от 20.12.2021 № 114;

- приказ департамента общественных отношений и социальной политики Администрации города Омска от 14.07.2021 № 306;

- приказ департамента по делам молодежи, физической культуры и спорта Администрации города Омска от 29.07.2021 № 149;

- приказ департамента строительства Администрации города Омска от 23.07.2021 № 71;

- приказ департамента транспорта Администрации города Омска от 22.07.2021 № 59;

- приказ департамента финансов и контроля Администрации города Омска от 21.07.2021 № 101;

- приказ управления делами Администрации города Омска от 13.01.2022 № 3;

- распоряжение администрации Кировского административного округа города Омск от 29.07.2021 № 1057;

- распоряжение администрации Ленинского административного округа города Омска от 28.07.2021 № 722;

- распоряжение администрации Октябрьского административного округа города Омска от 22.07.2021 № 546;

- распоряжение администрации Советского административного округа города Омска от 19.07.2021 № 651;

- распоряжение администрации Центрального административного округа города Омска от 20.07.2021 № 1213;

3) руководителями структурных подразделений, наделенных правами юридического лица, определены уполномоченные подразделения (назначены должностные лица), ответственные за функционирование антимонопольного комплаенса, а также коллегиальные органы, ответственные за проведение оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса;

4) муниципальные служащие структурных подразделений ознакомлены с актами об организации антимонопольного комплаенса;

5) в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также рассмотрения вопроса о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в муниципальные правовые акты (проекты муниципальных правовых актов) проведен анализ муниципальных правовых актов (проектов муниципальных правовых актов), в том числе в ходе проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных

нормативных правовых актов и экспертизы нормативных актов Администрации города Омска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По итогам проведенного анализа муниципальных правовых актов (проектов муниципальных правовых актов) сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и нецелесообразности внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты, а также разработанные проекты муниципальных правовых актов.

6) принимались предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими антимонопольного законодательства;

7) рассмотрены материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и приняты меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

8) осуществлен контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе, выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням:

1) низкий уровень – отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности соответствующего структурного подразделения по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует;

2) незначительный уровень – вероятность выдачи соответствующему структурному подразделению предупреждения о прекращении действия (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) существенный уровень – вероятность выдачи соответствующему структурному подразделению предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) высокий уровень – вероятность выдачи соответствующему структурному подразделению (должностному лицу структурного подразделения) предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация).

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями, наделенными правами юридического лица, проведены следующие мероприятия:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства

(наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ муниципальных правовых актов (их проектов), разработчиком которых являлись структурные подразделения, на предмет их соответствия антимонопольному законодательству;

3) мониторинг и анализ практики применения структурными подразделениями антимонопольного законодательства.

4) систематическая оценка эффективности разрабатываемых и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках проведенного анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности структурных подразделений установлено, что Управлением Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС) выявлены нарушения законодательства в деятельности следующих структурных подразделений:

1) департамента архитектуры и градостроительства Администрации города Омска:

- решение и предписание от 05.11.2020 № 055/10/18.1-1075/2020 – нарушение пункта 14 статьи 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) при проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков (в извещении от 07.10.2020 № 071020/35048283/01 о проведении торгов указано, что организация улично-дорожной сети и подъезда к земельному участку осуществляется лицом, заключившим договор по результатам аукциона самостоятельно в установленном порядке). Нарушение устранено;

- решение и предписание от 03.11.2020 № 055/10/18.1-1052/2020 – нарушение подпункта 4 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ при проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков (в извещении от 07.10.2020 № 071020/35048283/01 отражена неполная информация о предмете аукциона в части отсутствия указания параметров разрешенного строительства). Департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города Омска было подано заявление в Арбитражный суд Омской области о признании незаконным решения и предписания Омского УФАС. 03.03.2021 решением Арбитражного суда Омской области требования департамента архитектуры и градостроительства Администрации города Омска удовлетворены;

- предупреждение от 20.10.2021 № 055/01/15-1006/2021 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства при организации ярмарки вблизи здания по ул. Красный Путь, д. 24, корп. 1 – нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ (отмена принятого департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города Омска решения об отклонении от согласования места размещения нестационарного торгового объекта в связи с нахождением в полосе отвода автомобильной дороги). Департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города Омска было подано

заявление в Арбитражный суд Омской области о признании незаконным предупреждения Омского УФАС;

2) департамента городского хозяйства Администрации города Омска:

- вынесены предупреждения о необходимости устранения признаков нарушения антимонопольного законодательства путем аннулирования 8 конкурсов по продаже права на заключение договоров на размещение торгово-остановочного комплекса на территории города Омска. В настоящее время департамент городского хозяйства Администрации города Омска не является организатором конкурсов по продаже права на заключение договоров на размещение торгово-остановочных комплексов, данная функция возложена на администрации административных округов города Омска;

- вынесено постановление о назначении административного наказания в отношении должностного лица департамента городского хозяйства Администрации города Омска за административное правонарушение, выразившееся в необоснованном допуске заявок хозяйствующего субъекта к участию в конкурсе на право заключения договоров по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными на территории города Омска, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом»;

- вынесено постановление о назначении административного наказания в отношении должностного лица департамента городского хозяйства Администрации города Омска за административное правонарушение, выразившееся в неправомерном определении ресурсоснабжающей организации города Омска победителем отбора получателей субсидии, проводимого в соответствии с постановлением Администрации города Омска от 19.01.2018 № 40-п «О предоставлении из бюджета города Омска субсидий на финансовое обеспечение затрат по проведению капитального ремонта многоквартирных домов», при проведении мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, по которым требовался ремонт на дату приватизации, в отношении многоквартирных домов, расположенных на территории города Омска (нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ). В настоящее время постановлением Омского УФАС обжалуется департаментом городского хозяйства Администрации города Омска в Центральном районном суде города Омска, решение Омского УФАС, на основании которого вынесено постановление, обжалуется департаментом городского хозяйства Администрации города Омска в Арбитражном суде Омской области;

3) администрации Кировского административного округа города Омска:

Выявлено 3 нарушения антимонопольного законодательства. Заместитель главы администрации округа, главный специалист отдела экономики и потребительского рынка администрации округа привлечены к административной ответственности по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ и подвергнуты административному штрафу.



Кроме того, Контрольно-счетной палатой города Омска (далее – КСП г. Омска) также выявлены нарушения законодательства в деятельности структурных подразделений:

1) в соответствии с информацией от 13.05.2021 № 03-01-02/29 о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях и недостатках, о вынесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах в 1 квартале 2021 года на основании обращений, поступивших в КСП г. Омска проведены 3 внеплановых проверки: бюджетных дошкольных образовательных учреждений города Омска «Центр развития ребенка – детский сад № 44», «Детский сад № 51 комбинированного вида», бюджетного общеобразовательного учреждения города Омска «Средняя общеобразовательная школа № 144».

При заключении договоров по результатам проведения совместных электронных аукционов на поставку продуктов питания вышеперечисленными образовательными учреждениями допускались нарушения требований, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, и указанных в документах о закупках. В проекты договоров, направляемые данными учреждениями победителям аукционов, не включались требуемые условия: цена за единицу товара, конкретные характеристики товара, страна происхождения, информация в отношении сторон договора, а также допускались арифметические ошибки.

КСП г. Омска по результатам проведения проверок были выданы предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в рамках исполнения которых заключены договоры в соответствии с установленными требованиями;

2) в соответствии с информацией от 12.08.2021 № 03-01-02/33 во 2 квартале 2021 года на основании информации о нарушениях законодательства в сфере закупок, поступившей в КСП г. Омска, проведены 4 внеплановых проверки в отношении следующих заказчиков: бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Омска «Детский сад № 396 общеразвивающего вида», бюджетное общеобразовательное учреждение города Омска «Средняя общеобразовательная школа № 5», Бюджетное учреждение города Омска «Комбинат специальных услуг» (2 проверки).

Бюджетными учреждениями при направлении проектов контрактов поставщикам (исполнителям) по результатам проведения электронных аукционов не были включены либо включены с нарушением установленных требований необходимые условия, при этом победителями аукционов проекты контрактов были подписаны без составления протоколов разногласий.

По результатам проверок КСП г. Омска выданы предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в рамках исполнения которых учреждениями внесены необходимые изменения и контракты заключены в соответствии с установленными требованиями;

3) в соответствии с информацией от 19.11.2021 № 03-01-02/40 в 3 квартале 2021 года КСП г. Омска проведена плановая проверка в отношении бюджетного учреждения культуры города Омска «Драматический Лицейский Театр» за период с 01.01.2019 по 01.08.2021, по результатам которой установлено следующее:

- в нарушение требований части 10 статьи 21 (действующей до 01.10.2019), части 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ планы-графики закупок товаров, работ, услуг на 2019 – 2021 годы утверждены ранее утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности на соответствующие периоды. В указанных действиях должностного лица заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

- в нарушение части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам проведения электронного аукциона заключен договор на поставку уличного светодиодного термометра на условиях, не соответствующих условиям, указанным в документации об электронном аукционе, и в заявке участника закупки, содержащей согласие на поставку товара и его конкретные характеристики. В заключенном договоре указаны характеристики товара, включающие показатели минимально и максимально допустимых значений. В указанных действиях должностного лица заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ;

- в январе – марте 2019 года на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключены 6 договоров на оказание услуг (по техническому обслуживанию узлов учета тепловой энергии, по оказанию услуг телефонной связи, по передаче электроэнергии, теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению), действие которых стороны распространили на правоотношения, возникшие до их заключения, то есть были начаты закупки и оказаны услуги до заключения договоров на общую сумму 56,9 тыс. руб., что является нарушением пунктов 2 и 3 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, в реестр контрактов, заключенных заказчиками позднее установленного срока, направлена информация о заключении 3 договоров. В указанных действиях должностного лица заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

В рамках соглашения о порядке взаимодействия прокуратуры города Омска и КСП г. Омска копия акта о результатах проведения плановой проверки направлена в прокуратуру г. Омска.

Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд не выдавалось, так как выявленные нарушения не подлежат устранению.

Информация о совершении действий, содержащих признаки административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 7.32, части 2 статьи 7.31 КоАП РФ, не направлена в Главное управление финансового контроля Омской области в связи с тем, что на момент их выявления истек срок исковой давности привлечения к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ.

В 2021 году органами прокуратуры города Омска принимались различные меры к укреплению законности и правопорядка, проводились проверки во всех приоритетных направлениях прокурорского надзора и жизнедеятельности города Омска.

В сфере земельного законодательства в деятельности Администрации города Омска по-прежнему допускаются факты нарушения сроков рассмотрения заявлений о предоставлении, перераспределении земельных участков, их предварительном согласовании, незаконных отказов в предоставлении земельных участков в собственность без проведения торгов, в аренду для завершения строительства объектов капитального строительства, для индивидуального жилищного строительства, необоснованных отказов в постановке на учет в качестве нуждающихся в предоставлении земельных участков.

По фактам нарушений органами прокуратуры г. Омска внесены представления Мэру города Омска.

В сфере соблюдения градостроительного законодательства в деятельности Администрации города Омска и ее структурных подразделений допускались факты необоснованного отказа в выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, во внесении изменений в разрешение на строительство, несоответствия проектов планировки территории Генеральному плану города Омска, неполноты реализации полномочий по решению вопросов, связанных с самовольным строительством объектов капитального строительства на территории города Омска.

По всем выявленным нарушениям внесены представления Мэру города Омска, вопрос реального устранения нарушений поставлен на контроль.

В сфере соблюдения законодательства о государственной и муниципальной собственности органами прокуратуры города Омска в 2021 году проводились проверки, по результатам которых выявлялись нарушения в части предоставления объектов иным лицам без получения согласия собственника имущества, использования недействительных отчетов об оценке имущества, несоблюдения процедуры торгов, невовлечения муниципального имущества в хозяйственный оборот.

В 2021 году прокуратурой города Омска проведены проверки соблюдения бюджетного законодательства в деятельности Администрации города Омска, ее структурных подразделений, подведомственных учреждений, в ходе которых выявлены нарушения.

Установлены факты несоответствия нормативных правовых актов Администрации города Омска, приказов структурных подразделений требованиям федерального законодательства, неправомерного и неэффективного расходования бюджетных средств, в том числе рамках реализации национальных проектов, нарушений при предоставлении субсидий некоммерческим организациям, отсутствия надлежащего контроля за деятельностью подведомственных учреждений, несвоевременного принятия мер по возврату дебиторской задолженности, недофинансирования бюджетных учреждений.

В сфере соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд вскрыты факты непринятия мер по взысканию денежных средств в рамках банковской гарантии в связи с односторонним отказом от исполнения контракта, несвоевременного возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контрактов, непринятия мер по взысканию пени в связи с нарушением обязательств по договорам, принятия услуг до заключения договоров на их оказание, нарушения сроков оплаты по исполненным поставщиками (подрядчиками, исполнителями) контрактам.

По результатам рассмотрения актов реагирования прокуратуры города Омска приняты меры по устранению и недопущению подобных нарушений.

По результатам проверок соблюдения требований законодательства в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2021 году органами прокуратуры города Омска в деятельности государственного (муниципального) контроля (надзора) выявлялись нарушения, связанные с необоснованным иницированием проверок, выходом за пределы согласованной проверки, установлением необоснованно длительных сроков для устранения выявленных нарушений, необоснованным истребованием документов, нарушением процессуальных требований к оформлению материалов административного дела.

На особом контроле в прокуратуре города Омска находится вопрос погашения просроченной кредиторской задолженности перед субъектами предпринимательской деятельности по исполненным контрактам, договорам.

Благодаря принятому комплексу мер по состоянию на 31.12.2021 задолженность перед субъектами предпринимательской деятельности погашена в полном объеме (по состоянию на 31.12.2020 составляла более 150 млн. рублей).

Выявлялись нарушения при организации ярмарок, нестационарных торговых объектов, торгово-остановочных комплексов на территории города Омска.

Кроме того, органами прокуратуры города Омска выявлены многочисленные факты непринятия в полном объеме претензионных и контрольных мер администрациями административных округов города Омска в связи с нарушением сроков размещения торгово-остановочных комплексов по заключенным договорам.

В ходе выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства случаи выявления признаков конфликтов интересов

в деятельности муниципальных служащих структурных подразделений отсутствуют.

В ходе функционирования антимонопольного комплаенса, проведения сбора и анализа правоприменительной практики антимонопольного законодательства в структурных подразделениях выявлены следующие комплаенс-риски:

1) нарушения при оказании финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям;

2) нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3) нарушение при проведении торгов в форме аукциона в отношении недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, и объектов незавершенного строительства, расположенных на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных по результатам аукциона, в связи с прекращением действия договоров аренды таких земельных участков;

4) нарушения при проведении открытого конкурса по отбору управляющей компании для управления многоквартирным домом;

5) нарушения при проведении конкурсов (аукционов), в том числе на право заключения договоров на право размещения нестационарных торговых объектов, заключении договоров на размещение нестационарных торговых объектов, которые могут привести к ограничению, устранению или недопущению конкуренции;

6) нарушения при предоставлении муниципальных услуг, в том числе нарушение сроков предоставления муниципальных услуг, запрос недопустимых документов, необоснованный отказ в предоставлении муниципальной услуги;

7) нарушения при согласовании проекта схемы размещения нестационарных торговых объектов, внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов и предоставлении компенсационных мест;

8) разработка и принятие муниципальных правовых актов, положения которых могут привести к ограничению, устранению или недопущению конкуренции;

9) некачественная правовая и антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных правовых актов, которая может привести к ограничению, устранению или недопущению конкуренции;

10) нарушения при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц, обеспечение доступа лиц к информации о деятельности органа местного самоуправления в приоритетном порядке;

11) возникновение конфликта интересов.

Указанные комплаенс-риски оценены структурными подразделениями, наделенными правами юридического лица, в соответствии с показателями,

установленными пунктом 20 Методических рекомендаций, и распределены по уровням рисков.

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями составлены карты рисков.

При проведении анализа муниципальных нормативных правовых актов (их проектов) на предмет их соответствия антимонопольному законодательству структурными подразделениями проведены следующие мероприятия:

1) в соответствии с пунктом 17 Положения об антимонопольном комплаенсе на официальном сайте Администрации города Омска в сети «Интернет» по адресу: <https://admomsk.ru/web/guest/laws/compliance#list> размещены перечни муниципальных правовых актов (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, а также уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов (5 структурных подразделений). Осуществлен сбор и проведение анализа предоставленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов с целью внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты;

2) в соответствии с пунктом 19 Положения об антимонопольном комплаенсе структурными подразделениями анализ проектов муниципальных правовых актов, разработчиком которых являлись структурные подразделения, на предмет их соответствия антимонопольному законодательству осуществлялся в рамках проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Омска (12 структурных подразделений) и экспертизы правовых актов Администрации города Омска (10 структурных подразделений), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) независимой антикоррупционной экспертизы (информация размещена на официальном сайте Администрации города Омска в сети «Интернет» по адресам: <https://admomsk.ru/web/guest/laws/evaluation/archive-2021> и <https://admomsk.ru/web/guest/laws/anti-corruption/archive-2021>).

В ходе проведения анализа муниципальных правовых актов (проектов муниципальных правовых актов), разработчиком которых являлись структурные подразделения, на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, замечаний и предложений от граждан и организаций не поступало, в связи с чем структурными подразделениями сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и нецелесообразности внесения в них изменений.

IV. Оценка эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса.

Оценка эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в деятельности структурных подразделений

проводилась в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, утвержденной в приложении № 4 к Положению об антимонопольном комплаенсе.

В целях оценки эффективности функционирования в структурном подразделении антимонопольного комплаенса руководителем структурного подразделения, наделенного правами юридического лица, устанавливаются ключевые показатели.

Оценку эффективности организации и функционирования в структурных подразделениях антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган, определенный руководителем структурного подразделения, наделенного правами юридического лица.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в структурных подразделениях антимонопольного комплаенса за 2021 год отражена в приложении к настоящему сводному докладу.

V. Дополнительные меры, принятые в целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса.

Муниципальные служащие департамента финансов и контроля Администрации города Омска и департамента транспорта Администрации города Омска в мае-июне, августе-сентябре 2021 года прошли дистанционный курс обучения по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в целях своевременного освоения нововведений и изменений законодательства в сфере закупок и повышения уровня своей компетенции.

Муниципальные служащие департамента общественных отношений и социальной политики Администрации города Омска прошли обучение по следующим программам: «Антимонопольный комплаенс», «Управление в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Вопросы профилактики и противодействия коррупции на государственной гражданской и муниципальной службе».

Муниципальные служащие департамента жилищной политики Администрации города Омска прошли обучение по программе «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления».

Муниципальные служащие администрации Кировского административного округа города Омска прошли обучение по образовательным программам в сфере закупок и курс повышения квалификации «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления» при ФГАУ «УМЦ ФАС России (г. Казань)».

В 11 структурных подразделениях утверждены планы мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год.

## VII. Выводы и предложения о повышении эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Анализ эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Омска в 2021 году позволяет сделать следующие выводы:

- поручение Губернатора Омской области, Председателя Правительства Омской области о принятии мер, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов местного самоуправления Омской области исполнено;

- принятый комплекс мер, направленных на функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации города Омска, является достаточным и эффективным;

- на постоянной основе уполномоченные органы отраслевых (функциональных) и территориальных структурных подразделений Администрации города Омска проводят анализ (экспертизу) муниципальных правовых актов (их проектов), разрабатываемых структурными подразделениями, с целью выявления возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях улучшения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Омска структурным подразделениям рекомендуется:

- осуществлять мониторинг судебной практики по выявляемым нарушениям антимонопольного законодательства с целью недопущения совершения аналогичных нарушений;

- усилить контроль соблюдения антимонопольного законодательства при принятии управленческих решений, а также при заключении муниципальных контрактов (закупок);

- повышать квалификацию муниципальных служащих в области практики применения антимонопольного законодательства и осуществления закупок для муниципальных нужд.

Приложение : на 1 л.

Исполняющий обязанности  
директора департамента  
городской экономической политики  
Администрации города Омска



М.Ю. Щелконогов



Приложение к сводному докладу об организации и функционировании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Администрации города Омска за 2021 год

Расчет показателей функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Омска за 2021 год

Наименование структурного подразделения, наделенного правами юридического лица	Значение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса, балл			Оценка эффективности антимонопольного комплаенса	
	Доля муниципальных нормативных правовых актов, принятых по вопросам компетенции структурного подразделения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	Доля проектов муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых по вопросам компетенции структурного подразделения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	Факт выдачи предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, принятых вступившим в законную силу судебным актом)		
Департамента архитектуры и градостроительства Администрации города Омска	30	40	15	85	Высокая эффективность
Департамент городского хозяйства Администрации города Омска	30	40	0	70	Средняя эффективность
Департамент жилищной политики Администрации города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность
Департамент имущественных отношений Администрации города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность
Департамент контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность
Департамент культуры Администрации города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность
Департамент образования Администрации города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность
Департамент общественных отношений и социальной политики Администрации города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность
Департамент по делам молодежи, физической культуры и спорта Администрации города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность
Департамент транспорта Администрации города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность
Департамент финансов и контроля Администрации города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность
Управление делами Администрации города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность
Администрация Кировского административного округа города Омск	30	40	0	70	Средняя эффективность
Администрация Ленинского административного округа города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность
Администрация Октябрьского административного округа города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность
Администрация Центрального административного округа города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность