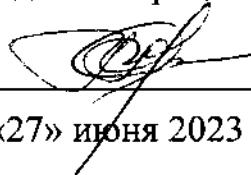


УТВЕРЖДАЮ  
Исполняющий обязанности  
директора департамента городской  
экономической политики  
Администрации города Омска

  
М.Ю. Желконогов  
«27» июня 2023 года

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления Администрации города Омска  
от 11.07.2022 № 551-п «Об утверждении Порядка согласования эскиза  
знаково-информационной системы на территории города Омска,  
аннулирования согласования такого эскиза»

### ***1. Источник официального опубликования постановления.***

Постановление Администрации города Омска от 11.07.2022 № 551-п «Об утверждении Порядка согласования эскиза знаково-информационной системы на территории города Омска, аннулирования согласования такого эскиза» (далее – постановление, Порядок согласования эскиза ЗИС) было опубликовано в газете «Третья столица» № 33 от 14 июля 2022 года.

### ***2. Структурное подразделение Администрации города Омска, разработавшее нормативный правовой акт.***

Управление делами Администрации города Омска.

### ***3. Информация о выявленных положениях нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений.***

Положения постановления, затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, отсутствуют.

### ***4. Об обосновании сделанных выводов.***

Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов, установленный постановлением Администрации города Омска от 30 января 2015 года № 94-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Администрации города Омска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», соблюден в полном объеме.

По результатам проведенного анализа положения постановления, создающие необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлены.

Положения постановления, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Омска, отсутствуют.

**5. О проведенных публичных консультациях, включая позиции органов государственной власти, местного самоуправления и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, организаций.**

Публичные консультации были проведены с 12 по 24 мая 2023 года.

24 мая 2023 года поступили предложения:

1) Индивидуального предпринимателя Паршина Сергея Владимировича, Омского регионального отделения Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ» – о необходимости приведения текста постановления в соответствие с действующим федеральным законодательством и конкретизации применяемой терминологии, в частности понятие «собственника имущества», указанное в пунктах 5 и 6 Порядка согласования эскиза ЗИС, не должно допускать двойного толкования, его следует конкретизировать для случаев, когда собственников в здании более чем один, с учетом положений ст. 287.5 ГК РФ и ст. 36 ЖК РФ.

Кроме того, у авторов вызывает сомнения наличие в постановлении подпункта 5 пункта 5 – на заявителя фактически возлагается обязанность по разработке и согласованию паспорта цветового решения фасада здания, хотя он не является собственником. При этом данный пункт по мнению авторов противоречит положениям постановления Администрации города Омска от 26.04.2023 № 405-п «Об утверждении Порядка согласования паспорта цветового решения фасадов зданий, сооружений на территории города Омска», так как согласование паспорта цветового решения фасада осуществляется в рамках получения ордера на производство работ, а также оформления акта работ, выполненных без ордера на производство работ, в соответствии с Решением Омского городского Совета от 25 июля 2007 года № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» (пункт 2 Порядка), то есть по логике уже после получения разрешения на размещение ЗИС.

2) Криворучко Александра Изровича о необходимости переработки постановления, в частности указания не только на необходимость согласования в случае присоединения ЗИС к общему имуществу с сособственниками в порядке положений статьи 246 и пункта 7 статьи 287.5 ГК РФ, но и согласования с обслуживающей общее имущество организацией узлов крепления и порядка проведения работ по ордеру. Кроме того, по мнению автора необходимо централизованное хранилище цветковых паспортов фасадов (если его нет), т.к. возможно согласование в одном здании разными лицами, что приведет ко многим вариантам цветковых паспортов.

3) ООО «Алмаз» (Литовкин М.В.) о необходимости конкретизации подпункта 1 пункта 5 постановления в части «подтверждения в письменной форме согласия собственника имущества на присоединение к этому имуществу знаково-информационной системы» для случаев, когда собственников в здании больше чем один, сделав ссылку на соответствующие положения ЖК РФ. По мнению автора возложение на заявителя обязанностей по разработке и согласованию паспорта цветового решения фасадов здания влечет его необоснованные затраты, при этом нести их должны собственники здания.

***По вопросу конкретизации понятия «собственник имущества».***

Управлением делами Администрации города Омска подготовлен проект постановления Администрации города Омска «О внесении изменений в постановление Администрации города Омска от 11 июля 2022 года № 551-п» (далее – проект постановления), предусматривающий внесение изменений в Порядок согласования эскиза ЗИС в части замены понятия «собственник имущества» на «собственник помещения, киоска, павильона, остановочного навеса», что позволит исключить возможность его двойного толкования.

Таким образом, предложения участников публичных обсуждений в этой части учтены в новой редакции постановления (в настоящее время проходит процедуру оценки регулирующего воздействия).

***По вопросу согласования эскиза знаково-информационной системы с иными собственниками объекта недвижимости (многоквартирного дома).***

Размещение знаково-информационных систем (далее – ЗИС) на территории города Омска осуществляется в соответствии с Решением Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» (далее – Правила благоустройства), постановлением Администрации города Омска от 07.05.2019 № 348-п «Об утверждении Положения о типах, видах, технических характеристиках и требования к местам размещения знаково-информационных систем на территории города Омска» (далее – Положение), а также Порядком согласования эскиза ЗИС.

В соответствии с пунктом 3 Положения ЗИС – это адресные указатели улиц, проспектов, площадей, указатели нумерации домов, зданий, информационные таблички, в том числе международный символ доступности объекта для инвалидов, указатели сетей канализации и водопровода, пожарного гидранта, сооружений подземного газопровода и иные системы коммуникации, ориентирования и визуальной информации, предназначенные для информирования об объектах городской инфраструктуры и не являющиеся наружной рекламой, располагаемые на зданиях, сооружениях, киосках, павильонах, остановочных навесах или на земельных участках независимо от форм собственности в виде отдельно стоящих конструкций (выносные, передвижные щитовые конструкции или постоянные, стационарные конструкции).

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона Российской Федерации от 19.07.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» изготовитель (исполнитель, продавец) обязан довести до сведения потребителя фирменное наименование (наименование) своей организации, место ее нахождения (адрес) и режим работы. Продавец (исполнитель) размещает указанную информацию на вывеске.

Назначение информации указанного характера состоит в извещении неопределенного круга лиц о фактическом местонахождении объекта, субъекта предпринимательской и иной экономической деятельности и (или) обозначении места входа.

По мнению Федеральной антимонопольной службы, выраженному в письме от 08.04.2010 № АК/9921 «О вывеске на многоквартирном доме», размещение вывесок на многоквартирном доме не требует согласования со всеми собственниками помещений. В случае если размещенная на многоквартирном доме

вывеска нарушает законные права собственников помещений многоквартирного дома, собственники вправе обратиться в суд за защитой нарушенного права.

Таким образом, размещение ЗИС на фасаде объекта недвижимости не требует согласования со всеми собственниками помещений.

Указанный вывод подтверждается постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 08.10.2012 № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе», информационным письмом Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 25.12.1998 № 37 «Обзор практики рассмотрения споров, связанных с применением законодательства о рекламе», определением Верховного суда Российской Федерации (далее – ВС РФ) от 30.05.2019 № 309-ЭС18-222421 по делу № А50-39399/21017, а также определением ВС РФ от 21.05.2019 по делу № А26-10593/2017, решениями Арбитражных судов по делам № А43-16624/2022, № А48-2554/2022, № А43-15573/2021, № А57-13822/2019).

Запрет на установку ЗИС в месте нахождения субъекта предпринимательской деятельности иными собственниками объекта недвижимости будет ущемлять законные интересы заявителей в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также создавать препятствия для осуществления ими предпринимательской деятельности.

***По вопросу согласования эскиза знаково-информационной системы с обслуживающей общее имущество здания организацией (в части узлов крепления и порядка проведения работ по ордеру).***

Положение устанавливает единые и обязательные к исполнению требования к типам, видам, техническим характеристикам и местам размещения ЗИС на территории города Омска.

В соответствии с пунктом 14 Положения на многоквартирных домах фасадные вывески располагаются в промежутке между окнами первого и второго этажей (не ниже линии верхнего края окон первого этажа и не выше линии нижнего края окон второго этажа) объектов или непосредственно у главного входа (справа или слева), или над входом в объект или помещение, в котором фактически находится (осуществляет деятельность) юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, сведения о котором содержатся на данной фасадной вывеске, или на внешней и (или) с внутренней стороны остекления витрины объекта.

Согласно пункту 17 Положения фасадные вывески располагаются на плоских участках фасада объекта, свободных от архитектурных элементов в пределах площади внешних поверхностей объекта, соответствующей занимаемым юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями помещениям.

В соответствии с пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» общее имущество многоквартирного дома должно содержаться в соответствии с требованиями

законодательства Российской Федерации (в том числе о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, техническом регулировании, защите прав потребителей).

Таким образом, Положением установлены исчерпывающие требования к местам размещения ЗИС на многоквартирном доме, а также к их техническим характеристикам. В случае если размещенная на многоквартирном доме вывеска нарушает нормы действующего законодательства в области технического регулирования, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, в том числе если нарушены законные права собственников помещений многоквартирного дома, то такие собственники вправе обратиться в суд за защитой нарушенного права.

Кроме того, согласование эскиза ЗИС организацией, обслуживающей общее имущество многоквартирного дома, будет ущемлять законные интересы заявителей в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также создавать препятствия для осуществления ими предпринимательской деятельности.

***По вопросу необходимости представления паспорта цветового решения фасада здания заявителем в целях согласования эскиза знаково-информационной системы (подпункт 5 пункта 5 Порядка согласования эскиза ЗИС).***

В соответствии со статьей 164 Правил благоустройства работы, связанные с изменением архитектурного облика жилых, нежилых зданий, а также наружных частей стен нежилых помещений в жилых домах, сооружений, производятся при наличии ордера на производство работ, полученного в соответствии с Правилами благоустройства.

Согласно подпункту 1 статьи 250 Правил благоустройства для выдачи ордера на производство работ, связанных с ремонтом, изменением архитектурного облика и (или) внешних конструктивных элементов жилых, нежилых зданий, наружных частей стен нежилых помещений в жилых домах, сооружений, нестационарных торговых объектов, ограждений (заборов), парковочных ограждений (далее – ордер на производство работ, связанных с изменением архитектурного облика) заявитель представляет в том числе паспорт цветового решения фасада здания, сооружения, согласованный со структурным подразделением Администрации города Омска, уполномоченным Мэром города Омска (далее – паспорт цветового решения фасада).

Учитывая изложенное, обязанность по разработке и согласованию паспорта цветового решения фасада возложена на лицо, заинтересованное в проведении работ, связанных с изменением архитектурного облика жилых, нежилых зданий, а также наружных частей стен нежилых помещений в жилых домах, сооружений, Правилами благоустройства, а не Порядком согласования эскиза ЗИС.

Постановлением Администрации города Омска от 26.04.2023 № 405-п утвержден Порядок согласования паспорта цветового решения фасадов зданий, сооружений на территории города Омска, в соответствии с пунктом 6 которого заявление о согласовании паспорта цветового решения фасадов подается в департамент архитектуры и градостроительства Администрации города Омска.

Порядок выдачи ордера на производство работ, связанных с изменением архитектурного облика, определен административным регламентом предоставления

муниципальной услуги «Выдача, продление и закрытие ордера на производство работ, определенных правилами благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» (далее – Муниципальная услуга), утвержденным постановлением Администрации города Омска от 30.03.2012 № 496-п (далее – Административный регламент).

На основании пункта 4 Административного регламента Муниципальная услуга предоставляется Администрацией города Омска в лице уполномоченного структурного подразделения Администрации города Омска – департамента контроля Администрации города Омска.

Таким образом, перед тем, как обратиться в департамент контроля Администрации города Омска с заявлением о выдаче ордера на производство работ, связанных с изменением архитектурного облика, заинтересованное лицо должно согласовать с департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города Омска паспорт цветового решения фасада.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 5 Порядка согласования эскиза ЗИС паспорт цветового решения фасада, согласованный департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города Омска, с приложенным ордером на производство данных работ или актом работ, выполненных без ордера, выданным департаментом контроля Администрации города Омска, должен быть приложен к заявке на согласование эскиза знаково-информационной системы исключительно в случае изменения архитектурного облика фасадов зданий, сооружений.

При этом производство работ, связанных с размещением на фасадах зданий (сооружений) знаково-информационных систем, осуществляется заинтересованными лицами на основании иного документа – ордера на производство работ, связанных с размещением (установкой) на земельных участках, зданиях, сооружениях, киосках, павильонах, остановочных навесах рекламных конструкций и знаково-информационных систем, получение которого производится заинтересованными лицами после согласования паспорта цветового решения фасада, получения ордера на производство работ, связанных с изменением архитектурного облика, а также согласования эскиза знаково-информационной системы.

Учитывая изложенное, вывод о том, что согласование паспорта цветового решения фасада должно осуществляться после согласования эскиза знаково-информационной системы не соответствует действительности и противоречит действующему правовому регулированию.

***О необходимости создания централизованного хранилища цветковых паспортов фасадов.***

Порядок согласования эскиза ЗИС регулирует вопросы, связанные с согласованием эскиза ЗИС на территории города Омска, аннулированием согласования такого эскиза.

Порядок согласования паспорта цветового решения фасадов зданий, сооружений на территории города Омска утвержден постановлением Администрации города Омска от 26.04.2023 № 405-п «Об утверждении Порядка согласования паспорта цветового решения фасадов зданий, сооружений на территории города Омска».

Вопрос необходимости наличия централизованного хранилища цветных паспортов фасадов не относится к предмету регулирования Порядка согласования эскиза ЗИС.

Других предложений и замечаний в адрес департамента городской экономической политики Администрации города Омска не поступало.