



Социальная политика горадминистрации

Если обратиться к истории, то стоит отметить, что социальная политика в нынешнем понимании родилась из процесса опеки лиц с ограниченными возможностями и людей, по разным причинам оказавшихся в трудной жизненной ситуации, только приобрела она более широкие современные и разнообразные формы, отражающие процесс развития человеческого общества.

Виды социальной поддержки в годы советской власти были достаточно разнообразны, и реализовывались они через властные структуры на местах. Одним из главных органов в регионах были отделы социального обеспечения, которому подчинялись нижестоящие организации. Эта структура включала в себя детские дома, дома престарелых и инвалидов, ведала выплатой всех видов пенсий, пособий, выдачей единовременных выплат в виде оказания материальной помощи, бесплатным выделением автомобилей для инвалидов Великой Отечественной войны и другими видами помощи. В Омске горсобеса не было, все находилось в ведении облсобеса и райсобесов.

Горисполком и райисполкомы оказывали социальную поддержку в виде бесплатного выделения квартир населению в соответствии с существовавшими нормами (на человека 7 кв. м жилой площади), были льготные очереди для инвалидов, участников Великой Отечественной войны, матерей-одиночек, воспитанников детских домов при достижении ими совершеннолетия и лиц других категорий. Больные открытой формой туберкулеза получали отдельные квартиры вне всякой очереди. Остальные виды социальной защиты нуждавшиеся граждане получали через органы здравоохранения, образования, жилищно-коммунальные службы.

В постперестроечный период переход к рыночным отношениям во многом изменил структуру и формы социальной поддержки населения. Изменялась и структура органов, отвечающих за соцподдержку. В связи с разделением властных полномочий и созданием муниципальных органов управления в городе был создан департамент социального развития, в который входили отдел здравоохранения, управление социальной защиты, управление образования, управление физической культуры и спорта, управление молодежной политики. В связи с дальнейшей реорганизацией структуры управления и внесением ряда изменений в законодательные акты о муниципальных образованиях департамент социального развития разделен на целый ряд департаментов, в том числе образовался департамент социальной политики, работа которого строится по нескольким направлениям.

Демографическая политика. Это направление стало одним из важнейших в связи с постоянным, начиная с 1991 г., уменьшением численности населения России. 29 декабря 2006 г. был принят Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», вступивший в силу 1 января 2007 г. В соответствии с этим законом во всех регионах России приняты программы, определяющие демографическую политику, направленную на улучшение демографической ситуации. В 2007 г. в Омске была разработана городская целевая программа «Демографическое развитие города до 2030 г.», в которой предусмотрены мероприятия по созданию предпосылок для роста численности населения. Пути реализации этого – снижение уровня смертности, повышение уровня рождаемости, привлекательная миграционная политика.

В соответствии с программой будут решаться вопросы улучшения диагностики заболеваний, амбулаторно-поликлинической помощи, совершенствования системы родовспоможения, выполнения укрупненной программы «Здоровая женщина – здоровый ребенок». В 2007 г. на свет появилось на 10 % больше новорожденных, чем в 2006 г. Положительные тенденции в демографической ситуации сохранились и в 2008 г. Меры, принятые по развитию муниципального родовспоможения, позволили сократить показатель младенческой смертности до 6,8 на тысячу родившихся детей, а показатель материнской смертности – до 11,9 на 100 тыс. чел. В среднем в 2005-го по 2008 г. включительно рождаемость повысилась с 9,6 до 11,6 рождений на 1 тыс. чел. Количество умерших сократилось с 16 725 до 14 900.

В 2008 г. на реализацию целевой программы «Демографическое развитие города до 2030 года» из городского бюджета выделено 50 млн руб. В 2009–2010 гг. на реализацию мероприятий, намеченных в рамках этой программы, планируется направить 151 062,3 тыс. руб.

Наряду с естественным изменением численности населения города (смертность, рождаемость), важным фактором являются миграционные процессы. Для получения положительного эффекта эти процессы должны регулироваться путем создания привлекательных условий для проживания населения (предоставление жилья, занятость, медицинское обслуживание, возможность устройства детей в учебные заведения и дошкольные учреждения), что, естественно, очень непросто.

В городе в последние годы этому уделяется значительно больше внимания, чем в предыдущие, и этот процесс перешел из разряда обсуждения к практической реализации.



Диаграммы из фондов МИСО

В рамках проекта вселения «Город Омск» планируется принять и оказать содействие в обустройстве и трудовой занятости 449 семьям (около 1 800 чел.). Участники данной программы получают определенные социальные гарантии. 6 ноября 2009 г. мэр Омска В. Ф. Шрейдер подписал распоряжение «О создании межведомственной комиссии по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом».

В результате проводимой работы миграционный процесс в городе приобретает положительную тенденцию. По итогам девяти месяцев 2009 г. прогнозируется сокращение естественной убыли населения на 1,8 тыс. чел., прирост населения за счет миграции – около 1 тыс. чел.

Организация общественных работ на территории города. Для стабилизации рынка труда и повышения уровня занятости в кризисные периоды разработан «План мероприятий по организации проведения на территории города общественных работ и временной занятости несовершеннолетних подростков в возрасте от 12 до 14 лет». В 2009 г. было создано дополнительно 12 тыс. рабочих мест, что позволило снять психологическую напряженность в связи с сокращением объемов производства из-за мирового финансового кризиса. На оплату труда по этой программе израсходовано 104,5 млн руб. из федерального, областного и городского бюджетов, т. е. в три раза больше, чем в 2008 г.

Поддержка граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию. Эта форма работы предусматривает адресную помощь гражданам, оказавшимся в трудной ситуации, по их собственным обращениям. Для практического выполнения этой работы создан центр социальной поддержки населения, через который за четыре последних года оказана материальная помощь более 1,5 тыс. граждан на сумму 17,9 млн руб. Кроме того, за этот промежуток времени через центр материальную помощь получили 19 тыс. чел., им передано большое количество одежды, обуви, предметов первой необходимости, бытовая техника, строительные материалы, мебель, продукты питания на общую сумму 12,8 млн руб. **«Наибольшее количество обращений**

в 2008 г. поступило от граждан, пострадавших в результате пожаров, – 126 (в 2007-м – 99 чел.), им оказана материальная помощь на сумму 2,3 млн руб. Средняя выплата данной категории граждан составила 18,6 тыс. руб.» (Отчет о работе администрации города Омска за 2005–2008 годы. Омск, 2009. С. 50).

Взаимодействие с общественными организациями – одно из важнейших направлений работы администрации по социальной реабилитации и адаптации инвалидов всех категорий, ветеранов войны, труда и участников локальных военных конфликтов. В 2009 г. заключены соглашения об условиях предоставления бюджетных средств с 26 общественными организациями (об этом см. также на с. 848). В рамках этой программы ежегодно к Международному дню инвалидов людям с ограниченными возможностями за проявленную волю, высокую силу духа, веру в свои силы вручаются 10 именных премий мэра города по 10 тыс. руб.

Социальная защита инвалидов, формирование безбарьерной среды для людей с ограниченными возможностями. Администрация города проводит работу по созданию условий для обеспечения достойного существования 88 тыс. инвалидов, 4 тыс. семей, имеющих детей-инвалидов. На базе горбольницы № 7 развернута коечная сеть на 140 мест для оздоровления инвалидов. В 59 медицинских учреждениях оборудованы специальные приспособления для беспрепятственного доступа инвалидов-колясочников. На основании социологического опроса инвалидов-колясочников разработан специальный автобусный маршрут, охватывающий наиболее посещаемые инвалидами объекты социальной инфраструктуры, – от ул. Гашека до ул. Дергачева. На остановках этого маршрута обустроены специальные пандусы и съезды с пешеходных дорожек, установлены крытые павильоны, нанесена разметка на вертикальные опоры. Приобретены 100 новых полунизкопольных автобусов, приспособленных для перевозки инвалидов; при мэре города создан совет по делам инвалидов (см. об этом также на с. 659).



Остановка на специализированном автобусном маршруте № 1 И для маломобильных групп населения. Из фондов МИСО

Другие направления социальной защиты. К социальной защите относится также дотация на организацию питания в школах, на которую в 2008 г. выделено более 51 млн руб. из областного бюджета и около 27 млн руб. из бюджета города. Из городского бюджета предусмотрена материальная помощь для граждан, проживающих на первых этажах оборудованных лифтами домов и имеющих право на компенсацию расходов по оплате содержания и ремонта жилого помещения. Граждане, имеющие право на льготы на помывку в муниципальных банях, пользуются 50 %-ной скидкой от действующего тарифа при помывке один раз в неделю. На возмещение убытков предприятий банного хозяйства ежегодно из бюджета города выделяется около 18 млн руб. Почти 5 тыс. детей из многодетных семей каждый год обеспечиваются бесплатными учебниками; для детей-сирот и опекаемых выделяются льготные и бесплатные путевки в пришкольные и загородные лагеря отдыха.

На территории города услуги в рамках социальной помощи предоставляются учреждениями министерства труда и социального развития Омской области; при этом социальные услуги на дому инвалидам, нуждающимся в посторонней помощи, а также одиноким гражданам, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, оказываются бесплатно. Государственные стационарные учреждения социального обслуживания принимают на полное содержание инвалидов I и II групп, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в постоянном уходе и наблюдении, как за оплату, так и бесплатно. Производится выплата денежной компенсации в размере 1 380 руб. неработающим трудоспособным лицам, ухаживающим за инвалидами I группы, ребенком-инвалидом до 18 лет. Выплата осуществляется к пенсии, назначенной нетрудоспособному гражданину. Есть еще целый ряд льгот и других видов социальных услуг, как, например, льготное санаторно-курортное лечение или социальное такси, которое может доставить в больницу инвалида или тяжелобольного пожилого человека.

В соответствии со статьями 22 и 23 Федерального закона «О ветеранах» эта категория людей имеет льготы в виде 50 %-ной скидки при оплате коммунальных услуг и бесплатного проезда на городском транспорте. С 1 января 2004 г. меры социальной поддержки определяются нормативными актами и законами субъекта федерации. В связи с этим определен перечень мер социальной поддержки в соответствии с Кодексом Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан, имеющих звание «Ветеран труда» и недавно введенное звание «Ветеран труда Омской области».



Подведение итогов конкурса «Социальная звезда». 2009.

Конкурс рожден сотрудниками межрегионального общественного фонда «Сибирский центр поддержки общественных инициатив» и опробован в ряде региональных представительств, в том числе в Омске. Он позволяет привлечь внимание к гражданам, которых отличает активная жизненная позиция, чья безвозмездная деятельность направлена на оказание поддержки престарелым, детям, людям с ограниченными возможностями.
Из архива Центра развития общественных инициатив