

ОМСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ

РЕШЕНИЕ

от 24 ноября 2021 г. N 361

О МУНИЦИПАЛЬНОМ КОНТРОЛЕ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА ОМСКА

Список изменяющих документов
(в ред. Решений Омского городского Совета от 23.03.2022 N 395,
от 18.05.2022 N 421, от 15.02.2023 N 39, от 27.03.2024 N 134,
от 27.03.2024 N 135)

Настоящее Решение в соответствии с Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" определяет порядок организации и осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Омска.

Статья 1. Общие положения

1. Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение гражданами и организациями (далее также - контролируемые лица) Решения Омского городского Совета от 25.07.2007 N 45 "О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска" (далее - Правила благоустройства), в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

2. Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться Правила благоустройства;

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования, содержащиеся в Правилах благоустройства;

3) объекты благоустройства, расположенные на территории города Омска, определенные Правилами благоустройства.

3. Объекты муниципального контроля в сфере благоустройства подлежат учету посредством сбора, обработки, анализа и учета сведений об объектах муниципального контроля в сфере благоустройства. Учет ведется в электронном виде.

4. При осуществлении учета объектов контроля на контролируемых лиц не может возлагаться обязанность по представлению сведений, документов, если иное не предусмотрено федеральными законами, а также если соответствующие сведения, документы содержатся в государственных или муниципальных информационных ресурсах.

5. В рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не применяется.

Статья 2. Орган местного самоуправления города Омска, уполномоченный на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства

1. Органом местного самоуправления города Омска, уполномоченным на осуществление

муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Омска, является Администрация города Омска в лице структурного подразделения Администрации города Омска, осуществляющего проведение единой муниципальной политики в сфере контроля за состоянием благоустройства, обеспечением чистоты и порядка на территории города Омска (далее - уполномоченный орган).

(в ред. Решения Омского городского Совета от 23.03.2022 N 395)

2. Уполномоченный орган при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства взаимодействует с федеральными органами государственной власти, их территориальными органами, органами государственной власти Омской области, органами местного самоуправления, а также с гражданами и организациями в соответствии с действующим законодательством.

Статья 3. Должностные лица уполномоченного органа

1. Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется должностными лицами уполномоченного органа (далее - муниципальные инспекторы).

2. Перечень должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль в сфере благоустройства, определяется правовым актом руководителя уполномоченного органа.

3. Организация деятельности по муниципальному контролю в сфере благоустройства осуществляется руководителем уполномоченного органа.

4. Функциональные обязанности муниципальных инспекторов устанавливаются их должностными инструкциями.

Статья 4. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства Администрацией города Омска ежегодно утверждается программа профилактики рисков причинения вреда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 5. Виды профилактических мероприятий

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) объявление предостережения.

Статья 6. Информирование

1. Уполномоченный орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации города Омска в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

2. Уполномоченный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации города Омска в сети "Интернет":

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

5) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

б) доклады о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Омска;

7) иные сведения, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Статья 7. Консультирование

1. Муниципальный инспектор по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование по вопросам:

1) компетенции уполномоченного органа;

2) соблюдения обязательных требований;

3) проведения контрольных мероприятий;

4) применения мер ответственности.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

2. Консультирование может осуществляться муниципальным инспектором по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Консультирование осуществляется без взимания платы.

3. Уполномоченный орган осуществляет учет консультирований посредством осуществления соответствующей записи в журнале учета консультирований.

Статья 8. Объявление предостережения

1. В случае наличия у уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уполномоченный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере благоустройства (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

2. Предостережение уполномоченного органа оформляется в соответствии с типовой формой предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 N 151 "О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом", и направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

3. Предостережение должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований. Предостережение не может содержать требование предоставления контролируемым лицом сведений и документов.

4. По результатам рассмотрения предостережения контролируемым лицом может быть подано возражение в уполномоченный орган, направивший предостережение.

5. В возражении указываются:

- 1) фамилия, имя, отчество (при наличии) либо наименование контролируемого лица;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика контролируемого лица;
- 3) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;
- 4) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

6. Возражение направляется контролируемым лицом в уполномоченный орган в бумажном виде почтовым отправлением либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью контролируемого лица, на указанный в предостережении адрес электронной почты уполномоченного органа, либо иными указанными в предостережении способами в срок не позднее 30 дней со дня получения предостережения.

7. Уполномоченный орган рассматривает возражение, по итогам рассмотрения направляет контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения ответ в порядке, установленном для направления предостережения.

8. Уполномоченный орган осуществляет учет объявленных им предостережений посредством внесения соответствующей записи в журнал учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере благоустройства.

Статья 9. Осуществление контрольных мероприятий

1. При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства плановые контрольные мероприятия не проводятся.

В отношении контролируемых лиц в соответствии с Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства проводятся внеплановые контрольные мероприятия.

2. Внеплановые контрольные мероприятия проводятся по основаниям, предусмотренным Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

3. При проведении внеплановых контрольных мероприятий муниципальным инспектором могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.

Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований, время фиксации объекта. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для доказательств нарушений обязательных требований, приобщаются к акту контрольного мероприятия.

Статья 10. Виды и содержание внеплановых контрольных мероприятий

1. В рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных мероприятий:

- 1) документарная проверка;
- 2) выездная проверка;
(в ред. Решения Омского городского Совета от 15.02.2023 N 39)
- 3) рейдовый осмотр;
(п. 3 введен Решением Омского городского Совета от 15.02.2023 N 39; в ред. Решения Омского городского Совета от 27.03.2024 N 134)
- 4) инспекционный визит.
(п. 4 введен Решением Омского городского Совета от 27.03.2024 N 134)

2. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные действия:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов.

3. В ходе выездной проверки, рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные действия:

(в ред. Решения Омского городского Совета от 15.02.2023 N 39)

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов;
(в ред. Решения Омского городского Совета от 15.02.2023 N 39)

5) инструментальное обследование.

(п. 5 введен Решением Омского городского Совета от 15.02.2023 N 39)

4. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) инструментальное обследование.

(часть 4 введена Решением Омского городского Совета от 27.03.2024 N 134)

Статья 10.1. Индикаторы риска нарушения обязательных требований

(введена Решением Омского городского Совета от 15.02.2023 N 39)

1. Решение о проведении внепланового контрольного мероприятия уполномоченным органом принимается с учетом индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для определения необходимости проведения внеплановых контрольных мероприятий при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

2. Индикаторами риска нарушения обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

1) размещение в сети "Интернет" и (или) средствах массовой информации в течение одного месяца трех и более отрицательных отзывов о качестве содержания контролируемым лицом прилегающей территории;

2) отсутствие у уполномоченного органа информации о закрытии в установленном Правилами благоустройства порядке ордера на производство работ на территории города Омска по истечении тридцати дней с даты окончания работ, определенной указанным ордером;

3) размещение в сети "Интернет" и (или) средствах массовой информации в течение семи календарных дней подряд двух и более отрицательных отзывов о качестве уборки контролируемым лицом места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов и прилегающей к нему территории;

4) размещение в сети "Интернет" и (или) средствах массовой информации два или более раза в течение пяти календарных дней информации о необходимости проведения контролируемым лицом работ по уборке территории в предусмотренные Правилами благоустройства зимний и летний периоды;

5) размещение в сети "Интернет" и (или) средствах массовой информации два или более раза в течение одного месяца информации о наличии на земельном участке, находящемся у контролируемого лица в собственности, пользовании или на обслуживании, зеленых насаждений, нуждающихся в сносе, обрезке;

6) размещение в сети "Интернет" и (или) средствах массовой информации два или более раза в течение семи календарных дней информации о необходимости проведения контролируемым лицом работ по содержанию архитектурного облика и внешних конструктивных элементов зданий, строений и сооружений;

7) увеличение на 50 процентов по сравнению с предыдущим периодом (месяц) числа лиц, получивших в предусмотренный Правилами благоустройства зимний период травмы при падении на дворовых территориях многоквартирных домов, находящихся в границах города Омска, по информации медицинских организаций.

(часть 2 в ред. Решения Омского городского Совета от 27.03.2024 N 135)

Статья 11. Порядок проведения внеплановых контрольных мероприятий

1. О проведении внепланового контрольного мероприятия уполномоченным органом принимается решение в соответствии с типовой формой решения о проведении документарной проверки, типовой формой решения о проведении выездной проверки, типовой формой решения о проведении рейдового осмотра либо типовой формой решения о проведении инспекционного визита, утвержденными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 N 151 "О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным)

органом".

(в ред. Решений Омского городского Совета от 15.02.2023 N 39, от 27.03.2024 N 134)

2. Внеплановое контрольное мероприятие проводится только после согласования с органами прокуратуры в порядке, установленном приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 02.06.2021 N 294 "О реализации Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", если иное не предусмотрено Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

3. Внеплановое контрольное мероприятие может быть начато после внесения в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий сведений о нем в установленном порядке, если иное не предусмотрено Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

4. При проведении внеплановых контрольных мероприятий и совершении контрольных действий, которые в соответствии с требованиями Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" должны проводиться в присутствии контролируемого лица либо его представителя, присутствие контролируемого лица либо его представителя является обязательным, за исключением проведения контрольных мероприятий, совершения контрольных действий, не требующих взаимодействия с контролируемым лицом.

5. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в уполномоченный орган информацию о невозможности присутствия при проведении внепланового контрольного мероприятия в случаях:

- 1) временной нетрудоспособности индивидуального предпринимателя, гражданина;
- 2) нахождения индивидуального предпринимателя, гражданина за пределами города Омска;
- 3) отбывания индивидуальным предпринимателем, гражданином административного ареста;

4) избрания в отношении индивидуального предпринимателя, гражданина меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении, запрета определенных действий, домашнего ареста, заключения под стражу;

5) смерти близкого родственника (родителей, супруга (супруги), ребенка, брата, сестры, бабушки, дедушки) или близкого родственника супруга (супруги).

6. Информация о невозможности присутствия индивидуального предпринимателя, гражданина, являющихся контролируемыми лицами, при проведении внепланового контрольного мероприятия должна содержать:

1) описание обстоятельств, препятствующих присутствию при проведении внеплановых контрольных мероприятий, и их продолжительность с приложением документов, подтверждающих факт наличия (наступления) случая, предусмотренного частью 5 настоящей статьи;

2) срок, необходимый для устранения обстоятельств, препятствующих присутствию при проведении внепланового контрольного мероприятия.

При предоставлении указанной информации индивидуальным предпринимателем, гражданином, являющимся контролируемым лицом, проведение внепланового контрольного мероприятия переносится на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения контролируемого лица.

Статья 12. Сроки проведения внеплановых контрольных мероприятий

1. Срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В указанный срок не включается период с момента направления уполномоченным органом контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в уполномоченный орган, а также период с момента направления контролируемому лицу информации уполномоченного органа о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у уполномоченного органа документах и (или) полученным при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства, и требования представить необходимые пояснения в письменной форме до момента представления указанных пояснений в уполномоченный орган.

2. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия.

3. Срок проведения рейдового осмотра не может превышать 10 рабочих дней. Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день.
(часть 3 введена Решением Омского городского Совета от 15.02.2023 N 39)

4. Срок проведения инспекционного визита не может превышать один рабочий день.
(часть 4 введена Решением Омского городского Совета от 27.03.2024 N 134)

Статья 13. Результаты внеплановых контрольных мероприятий

1. По результатам каждого проведенного внепланового контрольного мероприятия муниципальным инспектором составляется акт контрольного мероприятия (далее - акт) в порядке, установленном статьей 87 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

В случае если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте должно быть указано какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту.

Оформление акта производится на месте проведения внепланового контрольного мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия.

Контролируемое лицо или его представитель знакомятся с содержанием акта на месте проведения внепланового контрольного мероприятия.

При отказе или невозможности подписания контролируемым лицом или его представителем акта по итогам проведения внепланового контрольного мероприятия в акте делается соответствующая отметка.

2. В случае проведения документарной проверки либо контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом уполномоченный орган направляет акт контролируемому лицу в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона "О государственном контроле

(надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

3. В случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований при проведении внепланового контрольного мероприятия сведения об этом вносятся в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий. Муниципальный инспектор вправе выдать рекомендации по соблюдению обязательных требований, провести иные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

4. В случае выявления при проведении внепланового контрольного мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом муниципальный инспектор обязан принять меры в соответствии со статьей 90 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Статья 14. Права и обязанности муниципальных инспекторов при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства

Муниципальные инспекторы при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства имеют права и несут обязанности, установленные Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Статья 15. Ответственность муниципальных инспекторов за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства

Муниципальные инспекторы несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 16. Права и обязанности контролируемых лиц

Контролируемые лица при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства реализуют права и несут обязанности, установленные Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Статья 17. Обжалование решений уполномоченного органа, действий (бездействия) должностных лиц в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства

1. Контролируемые лица вправе обжаловать решение уполномоченного органа или действие (бездействие) муниципальных инспекторов, принятые (совершенные) ими в ходе осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, в суд в порядке, установленном законодательством.

2. Досудебный порядок подачи жалоб в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства не применяется.

Статья 18. Оценка результативности и эффективности деятельности уполномоченного органа в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства

(в ред. Решения Омского городского Совета от 18.05.2022 N 421)

1. Оценка результативности и эффективности деятельности уполномоченного органа в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального контроля в порядке, установленном Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

2. Ключевым показателем муниципального контроля в сфере благоустройства является доля предостережений, по которым контролируемые лицами в установленный срок приняты меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, указанных в предостережении, от числа объявленных предостережений, за отчетный период.

3. Целевое значение ключевого показателя составляет 80 процентов.

4. Индикативными показателями муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

1) количество внеплановых контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период;

2) количество контрольных мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом, проведенных за отчетный период;

3) количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период;

4) количество контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период;

5) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий за отчетный период;

6) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период;

7) количество исковых заявлений об оспаривании решений уполномоченного органа, действий (бездействия) муниципальных инспекторов, направленных контролируемые лицами в судебном порядке, за отчетный период;

8) количество исковых заявлений об оспаривании решений уполномоченного органа, действий (бездействия) муниципальных инспекторов, направленных контролируемые лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период;

9) количество контрольных мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации их осуществления и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период.

Статья 19. Заключительные положения

1. Настоящее Решение подлежит официальному опубликованию.

2. Настоящее Решение вступает в силу с 1 января 2022 года.

3. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на комитет Омского городского Совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта.

Исполняющий обязанности
Мэра города Омска
Е.В.Фомин

29 ноября 2021 года
